



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

PARLAMENT DE CATALUNYA

Compareixença davant la Ponència de Territori

Projecte de Llei de ports i de transport en aigües marítimes i continentals

COMPAREIXENÇA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA (FMC)

Il·lm. Sr. David Bote Paz

Alcalde de Mataró

Dimecres, 19 d'abril de 2017



Senyor President, senyores diputades, senyors diputats.

En nom de la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) vull agrair aquesta compareixença davant la Ponència que estudia el Projecte de Llei de Ports i de transport en aigües marítimes i continentals, admès a tràmit per la Mesa del Parlament en data 6 de setembre de 2016.

Volem destacar d'inici que l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) de 2006 va enfortir la competència exclusiva sobre els ports de Catalunya que no tinguin la qualificació legal d'interès general. Per tant, juntament amb d'altres factors -com l'increment de l'ús d'aquestes infraestructures en els darrers anys que esdevé un factor de creixement econòmic el qual convé modernitzar en termes de competitivitat- la reforma legal portuària a Catalunya és una exigència derivada de l'EAC, a més de les normes europees que afecten a la contractació pública, la protecció del medi ambient, la seguretat dels ports o a les matèries relatives al patrimoni de les administracions públiques.

També voldríem significar el fet que la Comissió de Govern Local de Catalunya aprovés finalment el text de l'Avantprojecte de Llei amb el vot favorable de la representació dels Governos Locals de Catalunya, després d'incorporar un seguit de millores al text.

Efectivament, a tall d'exemple, el text en el seu article 14 recull que llevat de les obres d'infraestructura portuària que es realitzin en els espais marítimes i en els espais terrestres destinats a finalitats relacionades amb usos portuaris de la zona de servei, la resta d'obres que es realitzin en la zona de servei estan sotmesos a control municipal. El text recull parcialment la nostra proposta. A nosaltres ens hagués agradat – tal i com ho vam plantejar – que el text recollís que les obres ordinàries i les activitats



vinculades als usos portuaris complementaris se sotmetin a control municipal. Ho plantejem de nou.

En aquest sentit, destaquem les millores introduïdes al text en els articles 32 i 33, quan determinen l'informe del municipi en la tramitació de la delimitació portuària i també en el procediment de recuperació dels bens de domini públic portuari. També les millores incorporades als articles 59.1 i 66.1 en el sentit que en l'exercici d'activitats econòmiques que comportin, de forma no permanent, l'aprofitament intensiu del domini públic, o bé, obtenir-ne un rendiment, està sotmès a llicència prèvia i a l'obligació d'obtenir el títol habilitant municipal que correspongui i també les activitats que no comportin això estan subjectes al règim de comunicació prèvia.

La introducció d'un nou apartat 6è a l'article 75 del text el considerem del tot punt positiu: *"l'Administració portuària exerceix les competències previstes en aquest article sense perjudici de les que corresponen a d'altres administracions, d'acord amb la normativa sectorial, amb les que es coordinaran en els termes que s'estableixin reglamentàriament"*. Esdevé una clàusula de basculació competencial de caràcter general que no només afecta a l'administració local.

En relació a les previsions d'autorització i control de les operacions de gestió de sediments litorals de l'entorn portuari i dels seus transvasaments el text recull al seu article 81.2 una proposta de millora –si bé de forma parcial– per assegurar la coordinació d'aquestes actuacions amb els ajuntaments afectats i amb la resta d'administracions actuants al litoral.

Una de les observacions rellevants que la nostra entitat i l'Ajuntament de Barcelona fèiem al text era la coordinació amb les policies locals per garantir la seguretat



ciutadana. Doncs bé, l'article 85.2 del text determina que la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra formarà part del Comitè que preveu el precepte ateses les funcions de policia integral, incloses la protecció i la custòdia que exerceix en les infraestructures del sistema portuari. També en formarà part la policia local del municipi on es troba situat el port, en atenció a les competències que li reconeix la llei de policies locals.

Altrament, i pel que fa a les competències d'inspecció, disciplina i sancionadores per l'incompliment de les disposicions establertes en aquest precepte, el text permet, al seu article, 101.8, que per raó de la matèria i de forma coordinada, aquestes facultats corresponguin a l'Autoritat portuària i a l'ajuntament del terme municipal on es trobi situat el port.

Una qüestió que s'ha plantejat durant la tramitació del text de l'avantprojecte ha estat el relatiu a la cessió de locals comercial i d'oci. Ens referim a l'article 104.1. Nosaltres proposàvem que aquesta cessió s'ajustés a més de la normativa portuària i al reglament d'explotació i policia portuària se subjectés a la normativa sectorial aplicable i, a més, a la preceptiva comunicació a l'ajuntament en el cas de transmissió de titularitat de les activitats desenvolupades en aquests locals. Bé, el text incorpora parcialment la proposta sense contemplar l'obligatorietat de la comunicació prèvia. Potser és aquesta una bona oportunitat per insistir i incorporar-la al text.

Respecte dels aspectes fiscals, i amb les limitacions derivades del principi de reserva de llei i de la doctrina del nostre Tribunal Constitucional que afecta, en general, a les prestacions patrimonials de caràcter públic i, en particular, a les tarifes per serveis



portuaris, entenem que el text respecta amb una incorporació gairebé íntegra el Decret Legislatiu 2/2010, de 3 d'agost. Res a dir sobre aquesta opció.

Finalment, la Disposició Addicional Desena, relativa al règim especial per al municipi de Barcelona, recull la proposta de la ciutat de Barcelona, que la nostra entitat va fer seva, i que amb el text actual assegura el ple respecte a la normativa reguladora derivada del seu règim especial.

Amb caràcter general, la posició de la nostra entitat és favorable al projecte. Insistim, però, en els dos aspectes puntuals que hem comentat amb motiu dels nostres comentaris als articles 14 i 104.1 del text.

Moltes gràcies. Estem a la seva disposició.